

**POLITICA CRIMINAL PARA COMBATIR LA DELINCUENCIA NO
CONVENCIONAL: EL ANÁLISIS DE LA MAFIA SICILIANA
COMO PARADIGMA DE PREVENCIÓN EN MÉXICO.**

**CRIMINAL POLICY TO COMBAT CRIME UNCONVENTIONAL: THE
ANALYSIS OF SICILIAN MAFIA AS A PARADIGM OF PREVENTION
IN MEXICO.**



Rogelio Barba Álvarez¹

Sumario: Introducción. 1. Códigos culturales sicilianos, 1.1. El honor, 1.2. La amistad instrumental, 2. Estructura de la mafia, 3. Mafia y propiedad de la tierra, 4. Mafia y política, 5. Mafia tradicional y delincuencia organizada. Conclusión, bibliografía.

Fecha de Recepción 25/08/2011. Fecha de aceptación: 02/09/2011.

RESUMEN

En el presente trabajo el autor aborda de forma dinámica la estructura mafiosa, que abarca el juego de relaciones entre la economía, el parentesco real o ficticio, o los valores culturales sicilianos.

¹ Doctor en derecho por la Universidad Complutense de Madrid, Profesor Investigador de la Universidad de Guadalajara, y del Sistema Nacional de Investigadores, nivel 1, el presente trabajo forma parte de la ponencia que sostuve en la Facultad de Derecho y Criminología de la UANL, en el coloquio: El Dilema de la Seguridad Pública en México: ¿Hay Salidas? que se llevo a cabo los días 24 y 25 de Marzo de 2011.

ABSTACT

In this paper the author addresses dynamically mafia structure, which covers the set of relationships between the economy, real or fictitious kinship or cultural values Sicilians.

PALABRAS CLAVE: Mafia, Códigos.

KEY WORDS: Mafia, Codes. Mafia Codes.

INTRODUCCION.

Nuestra historia particular arranca en medio de la Sicilia rural, un área cuya economía es fundamentalmente agrícola, con predominio del *latifundio* en la estructura de la propiedad.

Siendo ésta la base agroecológica de la isla, en el plano político-administrativo está constantemente presente la inestabilidad, ligada al desgobierno Borbón o Piamontés, más interesados en hacer de aquellas tierras la moneda de cambio de sus pretensiones políticas que en gobernarlas efectivamente. No es de extrañar, por tanto que en este ambiente convulso se instauraran formas de poder alternativas; apoyadas en la base ecológica, el latifundio y dentro de éste en una forma peculiar de explotación del Sur Mediterráneo: las *agrociudades*.

Quizás pueda parecer baladí citar este sistema de explotación y poblamiento. Pero es aquí donde surge la figura del *campieri* como precursor del sistema mafioso de explotación.

Si nos trasladamos al paisaje del latifundio cerealista siciliano podemos observar grandes extensiones de terreno donde el bandidaje por la ausencia de

poder efectivo campa a sus anchas. En esta situación el propietario latifundista, generalmente ausente de las tierras, recurre a la contratación de “majos”, “campieri” o “capataces”, para la gestión y defensa de la tierra; desplazando el poder cuasifeudal a un poder paralelo basado en códigos propios de la cultura siciliana: *el honor, la amistad instrumental y el recurso a la violencia privada como medio para resolver conflictos*

En términos Weberianos, Estado es aquella estructura capaz de imponer el monopolio de la violencia legítima. Violencia legítima aplicada con criterios de racionalidad burocrática de carácter ejemplarizante y utilitario. Todas estas características de Estado moderno han estado ausentes en la cultura siciliana, bien por delegación, bien por incapacidad de ejercer este dominio; por tanto no es de extrañar que surgiera la *Mafia* como forma alternativa de poder hasta la consolidación del Estado italiano y como forma delictual moderna tras la II Guerra Mundial.

1. CÓDIGOS CULTURALES SICILIANOS: EL HONOR Y LA AMISTAD INSTRUMENTAL.

“El hombre que habla mucho no dice nada, el que habla poco es sabio”.

1.1. El honor.

Este proverbio siciliano sintetiza el concepto de honor siciliano que ensalza a aquel hombre que es capaz de dirimir cualquier disputa sin malgastar palabras, por su propia fuerza, sin acudir a las autoridades. Es sumamente curioso observar cómo se entrelazan los valores tradicionales sicilianos con los valores tradicionales mafiosos. El honor es un valor que se adquiere mediante la fuerza y es el que abre el camino para el ascenso social. El *honor* como mercancía aumenta su valor al no dejar sin respuesta cualquier afrenta. Las afrentas que “cotizan” dentro del campo del honor son varias:

- La defensa del patrimonio familiar.
- La defensa de la integridad sexual de las mujeres de la familia.
- Vivir conforme a las propias condiciones sociales.

Quizás pueda parecerle extraño al lector que el honor se cotice como valor en la sociedad primigenia siciliana, pero lo cierto es que donde se da un escaso desarrollo del capitalismo y de la riqueza como valor *per se* deben buscar sustitutos. Este enfoque desde la Antropología marxista da una explicación plausible del honor como valor en una sociedad en formación.

1.2. La amistad instrumental.

La amistad instrumental es un recurso presente en todas las sociedades tanto en las tradicionales como en las avanzadas. En las sociedades tradicionales este recurso se vehicula a través del padrinazgo y compadrazgo. Estas dos figuras suelen conllevar una relación desigual entre las partes y suponen el alineamiento del pobre con el rico y poderoso.

Entre las obligaciones esta la ayuda mutua y la servidumbre política (clientelismo). La amistad instrumental será una poderosa llave de intervención política por parte del mafioso toda vez que se haya extendido el sufragio a todas las capas sociales. Esta extensión del sufragio da valor al voto campesino, que está mediatizado por las relaciones de sumisión a la burguesía medianera mafiosa de pequeños propietarios e intermediarios.

La amistad instrumental asegura al mafioso, por la posición que ocupa en la red social, llegar donde la acción política convencional no alcanza². Es más en terminología de análisis de red el intermediario (mafioso) utiliza una cadena muy larga de contactos llegando a un gran número de personas, más que en campaña convencional.

² Adrian Mayer "The Significance of Quasi-Groups in the study of Complex Societies" en Michael Banton, compilador: The Social Antropology of Complex Societies ha realizado un excelente estudio de cómo la red social incide en los resultados electorales. El estudio fue realizado en la India.

Simplemente basta pensar en el ingente número de personas que por su posición de intermediario llega a influir o coaccionar llegado el caso.

También, aunque paradójico, es necesario considerar al Mafioso como hombre que monopoliza el “honor de la tierra”, como defensor de la tradición es el líder natural del latifundio y de las personas que allí habitan. Este liderazgo carismático perdurará hasta finales de la I.G.M, al regreso de las levas campesinas, toda vez que hayan entrado en contacto con el movimiento obrero europeo, tomando conciencia de la explotación que sufren. Es entonces, pasado 1918, cuando la Mafia se convierte, ya sin tapujos, en un instrumento de represión política. La Mafia, aliada con la gran burguesía terrateniente, percibe con claridad el peligro que el movimiento campesino representa con sus pretensiones de reforma agraria. Reforma agraria que no se llevará a cabo, después de la II.G.M y que supondrá la destrucción del vínculo tradicional del mafioso con la tierra, anulando su capacidad de intermediación.

2. Estructura de la mafia.

Hasta ahora hemos hablado de la capacidad de la Mafia para realizar labores de muy diversa índole: intermediación, protección, extorsión, de control social... pero todas estas actividades necesitan de un sostén estructural ya que estas actividades no se pueden sustanciar sin el elemento organizativo que ha venido a denominarse *coche*.

La *cosche* no es sino una suerte de agrupación mafiosa autocentrada en la figura de un líder carismático al que denominan “*Padre*”.

La selección del “*Padre*” viene dada no por un criterio de competencia técnica sino por aquel que con sus actos de fiereza consigue monopolizar el mercado del honor.

En cuanto a la estructura propiamente dicha se puede decir que no existe una opinión unánime. Unos defienden el carácter fluido de su estructura como un

ente simplemente presente en la red de relaciones sociales autocentrado en la figura del “padre”³ Joe Bonano mafioso del clan de los castellamareses hace la siguiente interpretación concordante con el concepto de estructura fluida propuesto por BLOK⁴:

“El Padre...es la figura simbólica que mantiene unidos a los miembros de una familia, es el coordinador y el conciliador. Es el mediador y el juez. Es quien sostiene las relaciones. Es el hombre que pone las cosas en su sitio cuando la vida se complica”

También se da la opinión contraria, a saber, aquellos que defienden un concepto de estructura vertical en el seno de la Cosa Nostra. Esta opinión se ha extendido desde las confesiones de los arrepentidos Tomaso Buscetta y Contorno, según las cuales la Cosa Nostra posee una estructura de distribución de poder vertical con sede en Palermo cuyo órgano directivo se denomina “*cúpula o comisión*”, con posibilidades de coordinación supraprovincial.

Curiosamente, este modelo organizativo tiene una gran semejanza estructural con el modelo organizativo de la mafia ítalo-americana; lo cual induce a pensar que este desarrollo estructural no es más que una adaptación estratégica al nuevo entorno delictivo, que cubre áreas tan dispares como el tráfico de drogas, contrabando de tabaco, gestión de empresas inmobiliarias, de construcción, transporte, etc. También estos cambios organizativos responden a la creciente presión policial que desde el Estado italiano se ha ejercido, creándose una especie de determinismo estructural por el cual las organizaciones delictivas se adaptan de manera muy similar tanto frente a la presión policial como a su propia actividad.

³ Un representante de esta tesis viene dado por la persona de A. Blok en “La Mafia”. Ed Ariel, Madrid, 2000, pag. 26 y ss.

⁴ Bonano J : Hombre de honor, Mondadori 1985 pág 207.

Enlazando con el concepto de estructura hablaremos ahora del espacio físico que ocupan las diferentes cosche. Tradicionalmente, el espacio físico estaba claramente delimitado por el tipo de actividad que la “familia” llevaba a cabo. Si una familia quería operar en terreno ajeno debía pedir permiso.

Esta delimitación consuetudinaria se rompe cuando la mafia se convierte al medio urbano (aunque siempre estuvo presente) donde las fronteras no son nítidas como en el latifundio y en los barrios. También las oportunidades de negocio asociado al tráfico de drogas urbano rompen con las delimitaciones tradicionales.

3. Mafia y propiedad de la tierra.

En cuanto a los orígenes de la Mafia parece que se muestran ligados a la forma de explotación que predominó en Sicilia, el latifundio y su sistema de protección, el capataz o campieri que actuaba en connivencia con el propietario y la autoridad local. Otros autores no son coincidentes con esta versión ya que señalan que se da una alta implantación mafiosa en el minifundio palermitano.

Mi opinión es que el fenómeno primigenio tiene que ver con el sistema de explotación latifundista de las *agrotown* y sus vestigios cuasifeudales, aunque por propia evolución también parece ser un problema de relación entre clases sociales y sus ansias de copar el mercado. Esta última aseveración es recogida de Gaetano Mosca quien ve a la Mafia como el producto de las clases medias,⁵ de todo esto se deduce que la Mafia es el instrumento para la acumulación de riqueza y poder político.

Retomando la tesis de las agrociedades en el nacimiento de la Mafia como sistema de “gestión” se han de destacar dos aspectos:

- Falta de comunicación entre el centro y la periferia

⁵ Es muy interesante observar y cotejar con la Escuela de Chicago como la Mafia urbana se nutre de personas que ocupan una posición intermedia (**intersticial**) dentro de la estructura social urbana.

- Dispersión o ausencia de la administración periférica ya sea Borbón, Piamontés o italiano desde la unificación hasta el periodo prefascista.

También es necesario citar que durante los siglos XIII a XVIII se da un fortalecimiento de la estructura latifundista que no se fundamenta sobre un título de propiedad sino más bien en el empleo de arriendo mediante la coacción limitada. Son fundamentalmente dos los contratos de alquiler; uno de ellos en régimen de aparcería –metateria- y otro en régimen de arrendamiento –terrazgo-.

La diferencia entre ambos estriba en que mientras que el primero conlleva un pago proporcional en función de la cosecha, el segundo establece un canon fijo.

Otro hecho a destacar es que durante el Siglo XIX la aristocracia agraria se había hecho más absentista concentrándose alrededor de Palermo y dando en arriendo grandes porciones de territorio a los intermediarios locales (borgesi o gabeloti).

La historia particular de Sicilia sigue avanzando sin que la abolición del feudalismo, las políticas desamortizadoras o la reforma agraria surtiera efecto. Tanto es así que en el año “1940 seguía predominando el latifundio, con escasa presencia de la propiedad media rural y una mayor desintegración de la pequeña propiedad rural”.⁶ (4/5 partes de los agricultores no poseían ni tan solo un palmo de tierra).

Esta situación permanecerá en situación permanecerá invariable hasta 1944, cuando el Ministro comunista de Agricultura, Gullo establezca tres Decretos de los que destacamos: “el reparto de tierras sin cultivar o mal cultivadas y un nuevo sistema de reparto de los productos provenientes del régimen de aparcería”. Este Decreto provocó un ataque frontal al sistema mafioso tradicional basado en la intermediación agraria. Pero un ataque de mayor intensidad supuso

⁶ Catanzaro, Raimondo., El delito como empresa, Historia social de la mafia, Taurus Madrid, 1992, pag 189.

la ocupación de tierras por el movimiento campesino desde 1944 a 1950, año de la reforma agraria. Reforma que sí supuso un tránsito en la estructura de la propiedad pero con graves procesos especulativos mediados por la Mafia.

4. Mafia y política.

Las relaciones de la Mafia con el poder político son variopintas y variadas a lo largo de la historia.

Estas van desde la simbiosis de los señores rurales con los mafiosos y la protección mutua, la integración del mafioso en la Italia postunitaria,⁷ el antagonismo abierto durante la era fascista, el coqueteo del ejército de ocupación aliado y la persecución abierta en la Italia actual.

La integración de la estructura mafiosa en la Italia postunitaria se dio como efecto no deseado dada la incapacidad de la clase política italiana de gestionar las tierras sicilianas. Ante esta falta de capacidad esta tarea fue asumida por los intermediarios rurales: la burguesía medianera, es decir, la mafia. BLOK defiende la tesis de que en este momento la violencia privada alcanza su legitimación al ser el Estado incapaz de gestionar el monopolio de la violencia quien de paso a formas especializadas de mediación social⁸.

FRANCHETTI y SONINO nos hablan de esta dimensión utilitaria de la mafia como mediador social ante el *vacío* de poder:

⁷ Desde 1860 a 1875 fueron integrados mafiosos y maleante en los cuerpos de Policía Local –guardias civiles a caballo (militi) y guardia rurales. Estos para resolver los delitos asociados a la propiedad continuaron con el sistema borbónico de **componendas** que no era otra cosa sino que el pago de un rescate sobre la mercancía robada., tras negociación.

⁸ A, Blok op. cit. pag. 171-178.

“De modo, que en Sicilia, el Estado se encuentra en esta dolorosa situación, que al cumplir el primer deber de un Estado moderno, es decir, el mantenimiento del orden material, no defiende la Ley, sino las prepotencias y abusos de una parte de los ciudadanos en perjuicio de los demás. De hecho, mientras la acción de Gobierno contra los desórdenes populares, sigue siendo míseramente impotente contra los que como el bandolerismo y la Mafia se apoyan en la clase acomodada o al menos en su parte hegemónica.

...En Sicilia con nuestras instituciones, a menudo modeladas con arreglo a un formalismo liberal más que impregnadas de un verdadero espíritu de libertad, hemos dado un medio a la clase opresora para que revista mejor ,con formas legales, la opresión que de hecho ya existía antes y acapare todos los poderes mediante el uso de la fuerza; y ahora le echamos una mano para garantizarle que por muchos excesos que cometa en su opresión, nosotros no vamos a permitir ningún tipo de reacción ilegal, ya que no puede haber reacción legal porque la legalidad la controla la clase dominante”⁹.

Más interesante resulta narrar la situación de la Mafia durante el periodo fascista. La Mafia como “mediador social” resultaba incompatible con un modo de relación fascista, ya que la labor de mediador mafiosa impedía una relación directa entra las masas y el nuevo Estado totalitario. Por otro lado, el nuevo Estado no podía seguir permitiendo la gestión de la violencia privada ya que socavaba su imagen de estado fuerte.

Todo esto generó la reacción estatal encabezada por el prefecto Mori, tomando como punto de referencia el ataque al mafioso en su propio terreno, “el terreno del honor, de la omertà”, de la mediación social, del robo de ganado y

⁹ Franchetti, L ., Las condiciones políticas y administrativas de la Mafia en Sicilia; en El delito como empresa , Catanzaro R., op. cit. pag. 134.

cualquier actividad que pudiera valer de sustrato al mafioso. Se reguló estrictamente la tenencia de armas.

Todas estas medidas policiales arrojaron un resultado muy positivo reduciéndose en la provincia de Palermo espectacularmente los robos, extorsiones, robos de ganado y delincuencia en general. Aun así Mori era consciente de que sólo estaba atacando a la baja Mafia y que debía elevar su punto de mira.

Logró detener al importante capo Don Vito Casio Ferro y al diputado Cucco, dirigente fascista local, socavando el status quo entre los terratenientes locales y el régimen fascista. Tras esto fue destituido.

Todas estas operaciones indujeron la hibernación de las actividades mafiosas dejando intacta su base social; es cierto que libraron a la clase terrateniente de las pesadas cargas de la mediación mafiosa aunque un sector de estos ya era mafioso y se había integrado larvadamente en el fascio.

La implantación del fascio eliminó el sistema electoral anulando también así el clientelismo político del que se beneficiaba la Mafia. El problema surge a la hora de articular desde Roma la nueva sociedad fascista; así como alternativa se apoyan en las familias más poderosas burgueses rurales e intelectuales y terratenientes, es decir, se sustentaron sobre la alta Mafia eliminándoles el pesado lastre de la intermediación de la baja Mafia. Por tanto, a modo de resumen, se puede afirmar que el fascio integro o eliminó a la baja Mafia protegiendo a la gran Mafia. La ocupación aliada de Sicilia el 9 de julio de 1943 marcará un hito en la evolución del problema mafioso. Mucho se ha hablado de la participación de la Mafia italo-americana en la preparación del desembarco, pero esto está aún sin confirmar. Lo que sí está contrastado es la labor de la Mafia insular en misiones de reconocimiento.

Una vez liberada la isla, el gobierno militar aliado tiene como prioridad el establecimiento de un gobierno para la isla recurriendo a las fuerzas de oposición al fascio y encontramos de nuevo a la clase agraria siciliana y a los grandes terratenientes, ambos sectores plagados de mafiosos.

Otro hecho destacable es el impulso que el gobierno militar aliado dio al movimiento separatista siciliano; impulso comprensible en la situación de guerra con la Italia peninsular todavía ocupada.

Una vez liberada Italia y sentadas las bases de la nueva República se desata un conflicto abierto entre los separatistas sicilianos y el gobierno central. Los separatistas al no recibir el apoyo de los aliados, ni de la monarquía de los Saboya establecen una alianza estratégica con las bandas armadas que ocupan toda Sicilia.

Otro hecho destacable, que no pasa inadvertido al independentismo agrario, es que ya en 1945 comienza el movimiento campesino a ocupar tierras. Guiados por un ascendente PCI.

Conscientes de esto la DC, monárquicos, liberales y partidos de derecha comienzan una hábil operación de salvamento de los independentistas sicilianos ante el avance del PCI. Es por esto por lo que la Mafia se logra imbricar en el nuevo sistema democrático. Hechos como el de la reforma agraria de 1950 no socavarán su base operativa que antes se fundamentada en la tierra y ahora se encuentra en los despachos.

La reforma agraria traerá desarrollo económico y posibilitará el acceso de los ciudadanos a lo que algunos han llamado ciudadanía social que no es sino que un régimen de protección y subsidios estatales; no es sino el intento de abrir el estado al ciudadano.

Pero como no podría ser de otra forma la apertura del estado a los ciudadanos está mediada por los entes locales, con gran autonomía de gestión, dominados políticamente en la postguerra por los partidos de derecha feudos

mafiosos. Esto va conllevar la reinstitucionalización del clientelismo político no ya basado en el parentesco real o ficticio sino en el sistema burocrático.

Otro hecho a destacar es la concesión de la autonomía a la isla dotándola de gran capacidad de gestión, lo cual hizo más apetecible si cabe el desembarco mafioso en la burocracia política. En este sentido basta hacer referencia a la contratación de personal que por designación directa creció en el periodo 1953-59 un 137% de media anual, los puestos rectores crecieron un 183% y los auxiliares un 207%. Entre 1947-54 no se convocó ni un solo concurso público¹⁰.

En esta época la Mafia copará el mercado mayorista, de la construcción y crediticio.

Figuras de la Democracia Cristiana como Gioia, Lima, y Ciancimino harán del sistema clientelista la razón del aparato administrativo. Lima transformó el favoritismo mafioso en una red de amistades tendentes a beneficiar con el concurso mafioso a la DC. En 1964 de las 4000 licencias de edificación concedidas, 2500 lo fueron a tres personas.

5. Mafia tradicional y delincuencia organizada.

Tras la muerte en 1954 de Don Calò Vizzini, líder tradicional de la Mafia, serán Genco Russo y Michele Navarra los que representen a la Mafia tradicional. Genco Russo como figura de tránsito hacia la delincuencia organizada, es capaz de combinar las labores tradicionales mafiosas con la militancia política y la apertura hacia nuevos mercado.

En 1957 participó en la reunión del Hotel de la Palma en Palermo con los miembros más destacados de la mafia siciliana y americana. Esta reunión supuso la entrada de la Mafia en el mercado de la droga pese a las reticencias de Russo.

¹⁰ En Catanzaro, R op cit pg 219.

Tras esta reunión se selló la alianza entre los clanes Bonano / Genovese de América y los clanes mafiosos palermitanos.

También debemos mencionar la figura de Michele Navarra que morirá víctima de las fuerzas que había logrado desencadenar. Ocupará su puesto Luciano Liggio debiendo pasar este a la clandestinidad (1948-1964) tras el asesinato de un líder sindical socialista. Establecido en Palermo, pronto comprenderá las oportunidades que ofrece este mercado. Monta empresas de transporte y transformación del ganado robado, rompiendo con los intermediarios tradicionales.

Su cosca entrará en contacto con contrabandistas corsos y franceses estableciendo nuevas redes de distribución de heroína. Liggio será un innovador que con el producto de las ganancias ilícitas montará empresas interpuestas destinadas al blanqueo. Obviará el sistema bancario de fácil control por parte de las autoridades.

Otra adaptación sorprendente la representa el clan de los Greco que basará su ascenso en su estructura familiar altamente centralizada y su especialización en el tráfico de droga. Este clan ha sido uno de los más violentos de la historia mafiosa, ya que en su día rompió con todas las limitaciones de contención de la violencia para asegurarse una posición hegemónica en el mercado de la droga. Este clan proviene de la Cuenca de Oro de Palermo con predominio del minifundio y cultivo extensivo de cítricos.

Conclusiones.

La irrupción de la Mafia en el mercado de la droga ha supuesto la ruptura de todos los mecanismos de control de la violencia, así como una pugna frontal con el estado italiano, compitiendo en medios y recursos con niveles de paridad.

La Mafia necesita la expulsión del Estado de su área de actividad concreta que ya abarca casi todos los sectores de la economía productiva siciliana porque

entra en franca relación de competencia con él. Es por lo que urge articular medidas que comprendan tanto la intervención policial como la disminución de la base social mafiosa.

El sistema de subsidios y protección al desarrollo local puede ser una buena herramienta, pero siempre y cuando los recursos se gestionen con personal foráneo a la Isla.

La Mafia gestiona unos beneficios de 3.500 a 6.000 millones de dólares anuales, con lo cual se ha convertido en la empresa más rentable de Sicilia. A la vista de estos beneficios, es fácilmente comprensible la dificultad de lucha contra este fenómeno que es capaz de corromper voluntades e instituciones.

La comprensión dinámica de la estructura mafiosa, que abarque el juego de relaciones entre la economía, el parentesco real o ficticio, o los valores culturales sicilianos serán determinantes a la hora de contener, que no erradicar, el fenómeno mafioso.